



政府工作报告

——2019年3月17日在临沂市河东区第十九届

人民代表大会第三次会议上

河东区人民政府区长 姚运明

各位代表：

现在，我代表河东区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府团结依靠全区人民，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕区委“一三五”总体目标，扎实落实“八八举措”，全力推进“九个五”工作布局，拼搏进取，聚力攻坚，较好地完成了区十九届人大二次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值228.56亿元、增长9.5%，增幅居全市第一；税收总量突破30亿元；一般公共预算收入16.2亿元、增长12.3%，税收占比突破90%；固定资产投资增长9.5%；社会消费品零售总

额 168.2 亿元、增长 9.1%；居民人均可支配收入 27245 元、增长 8.8%；金融机构存贷款余额 354.8 亿元、286 亿元，分别较年初增加 55.6 亿元、46.1 亿元。在全市经济社会发展综合考核中，取得第 5 位的历史最好成绩。

过去的一年，是新旧动能加速转换的一年。编制完成新旧动能转换重大工程实施方案，确立“一城引领、三廊带动、五区集聚、全域协同”总体布局，制定“343”产业培育计划，高质量发展取得新的突破。

——**双招双引实现新突破**。实施“对接央企”“对接 500 强”两大招商行动，成功举办“央企沂蒙行看河东”活动，积极参加全市赴北京、上海、广州、香港招商活动，全年招引“四新四化”项目 110 个，协议投资金额 180 亿元，其中世界 500 强、中国 500 强企业招商实现突破，签约 500 强企业投资项目 8 个。宏艺科技与海螺集团成功重组，迅速扭亏为盈，发展前景广阔；国投临沂公铁联运物流园、万科万纬智慧物流产业园、顺丰新丝路多式联运物流园成功签约；中科（临沂）创新园当年引进、当年开园运营。外商直接投资 1309 万美元，规模全市第二。制定人才新政 18 条，实施“315”引才计划，成功引进两院院士、国家“千人计划”专家等高层次人才和团队 6 个，冯锋博士被评为泰山产业领军人才，王飞博士被评为沂蒙科技创业领军人才，三丰化工、君瑞医药人才项目被评为西部经济隆起带和省扶贫开发重点区域引进急需紧缺人才支持项目。

——**项目建设实现新突破**。全面落实“一个项目、一个专班”

工作推进机制，实施新旧动能转换重大工程 20 个、重点项目 100 个，完成重点项目投资 193.2 亿元。沂州古城被列为省重点项目，鲁商国际健康城被列为省新旧动能转换重大项目库第一批优选项目，远通改装再制造等 9 个项目被列为市重点项目，凯佳全程可追溯食品加工产业园等 22 个项目集中开工奠基，威尔新材料包装、奥德装备智造等 20 个项目达产见效。大型商业综合体吾悦广场开业运营，当天客流量 29.7 万人次、实现交易额 1985 万元。鲁商知春湖温泉酒店建成启用。

——**产业发展实现新突破**。聚焦“四新四化”，强力推进实体经济特别是先进制造业发展，制定实施激励工业经济、非公有制经济发展政策措施，激发市场活力。全年培育“个转企”1306 家、“小升规”26 家，新增市场主体 10689 户、总数达 5.1 万户。111 个技改项目完成投资 100 亿元、增长 8.7%，规模以上工业增加值增长 9.1%。三丰化工被认定为省“隐形冠军”“独角兽”企业，中联水泥入选工信部第三批绿色制造名单，天马制衣获山东名牌产品称号，天同食品获市长质量奖。加快实施十大现代服务业振兴计划，实现服务业增加值 110.15 亿元、增长 10.9%。医养健康创新发展，获批全省医养结合示范先行区，获评中国十佳避暑康养小城；商贸物流增势强劲，完成市场交易额 797.3 亿元、物流总额 371.9 亿元，总量均居全市第二位；现代金融加速集聚，齐鲁银行、大地保险等 5 家金融服务单位在我区设立分支机构；文化旅游蓬勃发展，汤头温泉旅游度假区被文化和旅游部列为国家级旅游度假区创建点，翔宇豪生大酒店通过五星级旅游饭店评

审，成功举办第二届国际温泉节、第六届百里沂河挑战赛、临沂首届迷你马拉松等节庆活动和赛事，全年接待游客 310 万人次、实现旅游综合收入 30 亿元。新兴产业加快培育，新经济增加值占生产总值比重提高 2.5 个百分点。

——**科教创新实现新突破**。科创平台建设取得重大进展，中科院产业联盟河东分中心成立，中科（临沂）创新园开园，市科技合作与应用研究院创新基地、上海张江生物银行等 20 余家科创机构先期入驻；哈工大与新海科技共建表面工程实验室，远通集团与四所院校共建双创科技园。相公现代科创城启动，临沂农业科技职业学院、临沂理工职业学院筹建全面展开。省城市服务技师学院鲁州学院成立，结束了河东无高等院校历史。实施科技投入递增、高新技术企业倍增等五大创新行动，新认定国家高新技术企业 11 家，新增省级创新平台 7 家、市级创新平台 25 家。科技研发投入增幅居全市第一位。

过去的一年，是城乡建设加速推进的一年。启动编制国际生态城规划，加快中心城中心区建设步伐，完成城乡建设投资 80 亿元，城乡面貌发生深刻变化。

——**发展空间加速释放**。启动实施棚改旧改项目 21 个，6259 套还建任务有序推进，规模全市最大。大力推进房屋和土地征收，九曲、相公、汤头及临空区拆迁多点开花，全年征收房屋 230 余万平方米、征地 4266 亩，其中九曲艾于埠片区 7 天完成整村征收协议签订，相公大学城片区 80 天完成 1856 亩拆迁任务，拆迁攻坚力度、速度均实现突破。用地瓶颈有效破解，完成汤头工矿

废弃地复垦 248 亩、八湖土地综合整治 8992 亩，新增挂钩节余指标 500 亩、占补平衡指标 3212 亩，盘活闲置低效用地 1443 亩，有效供地 6193 亩。

——**基础设施日益完善**。3 个基础设施 PPP 项目加快实施，中环北线建成通车，新东兴路等 9 条城市道路全面开工，智诚路 3 公里体育公园建成开放，孝友路电力隧道、沭埠岭路雨水方涵、第一污水处理厂 3 万吨扩容工程、郑旺镇污水处理厂建成启用。绿色大交通工程加快推进，鲁南高铁河东段 17 公里主体完工，233 国道完成中修罩面，程梅路、飞跃大道、临东路中段基本完成改造提升，汤河滨河路竣工。农村道路网化工程全面完成，新建改造农村公路 200 公里，硬化镇街道路、村居街巷 86 万平方米。全力推进“双城同创”，投入 1.5 亿元全面提升城乡卫生面貌和文明程度，顺利通过复审验收，获全省城乡环卫一体化群众满意度测评第二名。

——**城市品质明显提升**。片区开发加快推进，凤凰新城片区、火车东站片区完成规划设计，市委党校新校、市建设职业中专主体完工，绿城、万科、中海等知名地产品牌竞相签约入驻。启动实施“百楼争霸计划”，新建奥德总部大厦、齐商银行总部大厦、民生金融大厦等商业楼宇 27 栋、竣工 16 栋。奥正诚园、奥德·海棠、中梁·壹号院等中心城区 30 个商业项目开发迅速，引领高端社区品质标杆。

——**美丽河东更富生态**。全力推进生态大水网工程，编制完成生态大水网规划及“一河一策”实施方案，深入落实河湖长制，

完成汤河综合整治和李公河西支黑臭水体整治主体工程，市控河流断面水质稳定达标。绿满河东推进有力，绿化彩化城市道路 18 万平方米、农村公路 54 公里，建成绿色通道 82 公里、郊野森林公园 4 处、省级森林村居 2 个。

过去的一年，是民生事业加速进步的一年。扎实推进 10 大民生工程、50 件民生实事，全区民生支出占一般公共预算支出的 83.02%。

——**乡村振兴扎实推进**。编制完成乡村振兴发展规划，实施 100 个乡村振兴重点工程，深入开展十个“十佳”创建活动，乡村振兴向纵深推进。农业“新六产”融合发展，奥正等 7 个田园综合体加速推进，新型农业经营主体加快培育，新增农民专业合作社 50 家。粮食生产功能区和重要农产品生产保护区完成划定，农产品质量安全监管体系实现镇街全覆盖，成功创建省级农产品质量安全区，获批全国主要农作物生产全程机械化示范区，农高区通过国家农业科技园区现场考核评估，区供销社被评为全国供销合作社系统先进集体。脱贫攻坚力度持续加大，脱贫成效进一步巩固。“百村帮扶行动”持续推进，集体收入 5 万元以上的村达到 132 个，381 个村居完成农村集体产权制度改革。农村人居环境持续改善，完成改厕 7258 户、户户通硬化 120 万平方米，美丽乡村覆盖率达 24%。

——**民生保障更加有力**。就业创业稳定增长，新增城镇就业 7861 人，农村劳动力转移就业 4120 人。社会保险持续扩面，实现基本医疗保险制度全覆盖、居民基本养老保险参保率 99% 以上。

坚持教育优先发展，全面完成农村学校改薄任务，加快化解中小学大班额，新建、改扩建中小学校 17 所、普惠性幼儿园 13 所，临沂朴园小学东校区正式招生。健康河东推进有力，市第五人民医院建成，市人民医院东城医院启动规划设计，九曲、郑旺、汤头 3 家中心护理院投入运营，获批省级慢性病综合防控示范区。文化惠民工程加快实施，图书馆、文化馆分馆和镇史馆实现镇街全覆盖，为 4.5 万户农村老年人免费提供数字电视服务。

——**底线工作守得更牢。**全力做好迎接中央生态环保督察“回头看”和省级环保督察工作，深入实施“四减四增”三年行动，环境空气质量综合指数同比改善 4.5%。持续开展安全生产“大快严”集中行动和分行业专项整治，三丰化工双重预防体系建设先进经验在全省推广。扎实开展扫黑除恶专项斗争，铲除涉恶类团伙 18 个，持续构筑社会治安防控体系。全力化解信访积案，圆满完成全国“两会”、上合组织青岛峰会等重要节点安保维稳任务。承办全省铁路联防暨信息化工作现场推进会，区司法局获评全国人民调解工作先进集体。

过去的一年，是行政效能加速提升的一年。把全面从严治党贯穿政府工作始终，深入开展“大学习、大调研、大改进”，持续加强党员干部纪律作风集中整顿，政府自身建设呈现新气象。

“一次办好”改革初见成效，公布“一次办好”清单 1289 项，“一窗受理”全面推行，90%以上行政许可事项实现“全程网办”，行政审批基本实现“3124”目标。机构改革、国企改革、事业单位改革有序推进，中小学校长职级制改革及事业单位、国有企业

车改全面完成。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，71件人大代表建议、118件政协提案全部办结。政务服务热线受理群众诉求6.5万件、办复率100%。政务公开和行政复议规范开展，行政监察和审计监督执行到位，行政权力运行更加阳光高效。妇女儿童、老龄、统计、节能、物价、档案、红十字会、民族宗教、外事侨务、国防动员、双拥优抚等各项工作均取得新的成绩。

成绩饱含汗水，实干铸就辉煌。回顾过去的一年，我们始终把习近平新时代中国特色社会主义思想落实到政府工作的各个方面，扭住“走在前列”目标定位不动摇，解放思想求突破、凝心聚力快发展，克服了一系列困难、解决了一系列问题、取得了一系列成绩，尤其是全区上下政通人和、团结奋进，新发展理念深入人心，发展氛围全面重塑，广大党员干部敢为人先、攻坚克难的信心越来越坚定，干事创业、全面求强的干劲越来越充足，外来客商投资河东的热情越来越高涨，汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。事非经过不知难，成绩来之不易。这是区委坚强领导的结果，是区人大、区政协有效监督的结果，更是全区人民团结一心、不懈奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休干部，向所有关心支持河东经济社会发展的投资客商、企业家和社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们清醒认识到，河东发展正处于爬坡过坎、转型升级的攻坚期，经济社会发展还存在不少困难和问题。一是经济规

模仍然偏小，产业集聚度不高，制造业财税贡献度低，缺乏重大骨干企业引领发展的矛盾仍没有得到很好的解决。**二是**发展距高质量的要求差距还很大，创新动能不足，新经济占比低，动能转换还不快。**三是**影响发展的要素制约还很多，经济开放度不够高，双招双引的路子不够宽，资金、土地指标制约比较明显，土地供应开发的步伐不够快，改革和机制创新需进一步加强。**四是**民生短板仍然比较突出，教育、医疗、基础设施建设距群众实际要求差距还很大。**五是**生态环境保护任务还比较重，安全生产还存在薄弱环节，守底线、防风险任重而道远。**六是**抓落实、求突破的劲头不够足，政府效能仍需提速，职能转变和制度创新仍需深化细化，廉洁自律仍需进一步加强。对此，我们一定采取务实有效的措施，认真加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是临沂中心城区由“一河为轴”迈向“两河时代”、加快国际生态城建设的起步之年。当前，河东发展机遇与挑战并存，任务艰巨而繁重。面对区域竞争更加激烈的新形势，面对高质量发展的新要求，面对加快建设国际生态城的新任务，面对群众对美好生活的新期待，我们必须始终坚决践行“两个维护”不动摇，必须始终坚定发展第一要务不放松，必须始终坚守工作底线不偏移，必须始终坚持落实见效不懈怠，

与全区人民同呼吸、共命运，以“走在前列、全面开创”的目标定位，以昂扬向上的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在改革的路上走得更快，将开放的大门开得更广，把高质量发展的空间拓得更宽，勇做新时代泰山“挑山工”，全力以赴做好担当作为、狠抓落实的“河东答卷”。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和省、市重大决策部署，全面落实区委“1358”工作举措，大力实施“工作落实年”“改革推进年”双年行动，聚焦聚力新旧动能转换重大工程、乡村振兴、国际生态城建设等事关全局的重大战略，全力推进双招双引、项目建设、改革开放、科教创新、民生保障等重点工作，持续打好三大攻坚战，奋力开创现代化生态宜居中心区建设新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7.8%左右；一般公共预算收入增长9%左右；固定资产投资增长8%左右；社会消费品零售总额增长8.3%左右；居民人均可支配收入增长7.5%左右；全面完成市政府下达的各项约束性指标。

今年的政府工作，重点抓好五个方面：

（一）全力建设生态新城。始终把城市开发运营作为推动河东发展的主战场，牢牢抓住市委、市政府实施建设国际生态城战略的重大机遇，坚持以生态城理念为引领，高水平规划，高质量建设，全力推进城市提质扩容，加快全域城市化进程，确保“一河为轴”向“两河时代”迈进步坚履实、开局良好。

强化规划引领。规划建设国际生态城，是一项历史性工程，必须坚持规划引领，先谋而后动，把每一寸土地都规划得清清楚楚再开工建设，精心推进不留遗憾。按照世界眼光、国际标准、高点定位的要求，突出生态优势、文化底蕴、河东特色，高标准编制城市发展空间规划。准确把握区域定位，充分挖掘生态特色，合理划分发展类型，编制完成镇街总体规划和村庄规划，在河东大地上尽快呈现蓝绿相映、水城共融、城乡一体的美丽画卷。

坚持片区开发带动。把片区开发作为城市发展的突破口，坚持基础建设、公共服务、旧村改造、产业培植、城市开发多位一体、统筹推进。中心城区全面启动北部片区、火车东站片区、凤凰新城片区、商城片区、南京东路片区和机场片区“一城六片”综合开发建设。镇街以驻地为主体，多片多点开发，先期打造相公、汤头、凤凰岭3个功能组团。进一步探索片区发展新模式，推动奥德、万科、鲁商、金科、城开等集团加大对各大片区的开发力度，提升城市运营水平。把拆迁征收工作作为片区开发的重中之重，全面启动实施43个棚改旧改房屋征收项目，确保全年完成拆迁征收300万平方米以上、力争完成400万平方米，挂牌出让商住用地2000亩以上。继续实施“百楼争霸计划”，加大楼宇经济培植力度，激发城市发展活力，推动爱琴海、华侨创业谷、中兴大厦、地矿大厦等商业综合体和总部楼宇尽快落地。

狠抓基础设施攻坚。全力推进134个区级基础设施建设工程，持续提升城乡承载功能。**加快城市道路建设。**结合片区开发，力争三年内城市主干道基本打通、“断头路”基本消除。今年重点

加大北进、东延、南连力度，推进沐埠岭一路、桃源街东段、智兴路“三纵”和西安东路、凤凰大街东延“两横”，以及对接临沂经济开发区路网建设，贯通中环东线，打通 22 条道路断点。同步完善基础配套，新建改造供水管网 21 公里、配电线路 115 公里，新增城市集中供热面积 100 万平方米以上。**加快立体大交通构建。**配合完成鲁南高铁竣工通车，加快临沂机场改扩建，推进 206 国道 11.5 公里改线。实施“四好农村路”建设提升三年攻坚行动，改造提升县乡道路 75 公里、农村道路 202.8 公里，镇村公交线路试点运行，力争农村公路建设三年攻坚、两年完成。**加快城市生态修复和提升。**继续实施“绿满河东”“水润河东”行动，加快建设生态水网、绿色交通、健康出行和智慧城市四大工程，重点推进引水进东城、汤河全流域水污染治理、汤河生态修复等工程建设，新建城市绿廊步道 10 公里、街头绿地游园 5 处、郊野公园 2 处，完成海绵城市建设任务 200 万平方米以上，新增及更新造林 4000 亩，争创市级以上森林村镇 12 个，力争城市绿化率提高 2 个百分点。沿滨河打造城市亮化景观，扮靓美丽东城。

（二）全力加快动能转换。继续把实施新旧动能转换重大工程作为推动经济高质量发展的主要抓手，紧盯产业特别是制造业短板，全力以赴在双招双引、产业提升、企业升级等方面狠下功夫，下大力气培植新动能，确保高质量发展持续推进。

聚力双招双引，在招大引强上下功夫。把双招双引作为推动高质量发展的生命线，用更多的心思，下更大的力气，力争有更大的突破。紧盯“大”“强”抓招引，聚焦京津冀、长三角、粤

港澳等重点区域和 500 强、行业龙头企业等央企强企精准招商，力争全年引进过亿元市外投资项目 50 个，省外投资项目 30 个，500 强企业 15 家，实现产业类招商到位资金突破 80 亿元。**紧盯产业特别是先进制造业抓招引**，围绕省“十强”产业和市“十优”产业，加快“343”产业建链延链补链强链，重点在高端装备、新医药、新材料等产业招引上有新的进展。**紧盯外资抓招引**，全面提高招商开放度，积极“走出去”“请进来”，吸引国外客商投资，力争实际利用外资突破 3000 万美元。**紧盯高端人才抓招引**，以企业需求为导向，鼓励人才带项目、带技术、带资金、带学科落户河东，力争引进“千人计划”、泰山产业领军人才等省级以上高层次人才 7 名以上。积极探索招商新路径，将全区思想行动、主要精力、部门职责聚焦到双招双引上来，持续加大招商人力、物力、财力和政策支持力度，发挥好十大产业专班作用，谋划组织系列招商活动，加快汇聚全员招商之智；组建招商公司，加大专业化招商力度；聘请第三方招商，拓宽社会化招商之路；加快推进连城、金科等产业园区建设，集中力量打造项目集聚、要素活跃、标准化厂房全覆盖的园区招商平台。全力加快项目建设，突出抓好 100 个区级重点项目落地见效，坚持每季度集中签约一批、开工奠基一批重点项目，确保完成年度投资 210 亿元以上。

聚力产业提升，在做大扶强上下功夫。强力实施产业集群加速提升计划，尽快培育引领高质量发展的现代产业集群。将五金产业转型升级作为重中之重，以整治提升、技术改造、品牌升级

为重点，推动五金产业逐步迈向高端化、绿色化、智能化。全力加速高端装备、高端食品加工、新材料、新医药等重点产业发展，制定产业发展规划和扶持发展计划，优化产业布局，加大招引和园区建设力度，力争用3—5年，先进制造业产业集群产值突破千亿元。开展新一轮高水平技术改造，加快企业“零土地”技术改造项目审批方式改革，力争100个技改项目完成投资110亿元，规模以上工业增加值增长10%以上。开展生产要素市场化配置改革，全面建立用地3亩以上企业亩产效益评价机制，推动生产要素向优势产业、优质企业、高效园区流动。开展“人工智能+”行动，着力推进互联网、云计算、大数据、人工智能与先进制造业和现代服务业深度融合，推动“四新”经济加速发展。全力推进汤头温泉旅游度假区争创国家级旅游度假区，加快沂州古城、荣昌文创小镇等重点旅游项目建设，办好第三届国际温泉节。加快实施医养健康三年行动，全力推进鲁商国际健康城、华东太阳城、金秋养老等重点康养项目建设。以火车东站、临沂机场为依托，推进高端物流商务集聚区建设，确保国投临沂公铁联运物流园、顺丰新丝路多式联运物流园、万科万纬智慧物流产业园、鲁商电商物流园、中畅云储物流园等一批重大现代物流项目落地达产。加快供应链应用与创新，谋划建设供应链小镇和供应链大厦。加快城区老市场改造，规划建设新的东部商城。编制金融创新区发展规划，积极发展各类金融新兴业态，打造临沂金融副中心。

聚力企业升级，在提质增效上下功夫。强力实施企业倍增计划，重点围绕制造业、建筑、商贸物流、金融、外贸等行业领域，

精心评选符合高质量发展要求的龙头企业、潜力企业予以重点扶持，力争到明年，全区税收过千万元的企业达到 50 家，其中过亿元的企业达到 5 家；产值过 10 亿元建筑企业 1 家；工业、金融业税收分别突破 6 亿元、2 亿元。探索建立多层次资本市场融资渠道，支持企业运用股权、债券、商票等直接融资，支持奥德集团设立财务公司，鼓励城投集团、奥德集团申办各类金融牌照。建立“政府引导、企业主体、各方支持”的企业上市推进机制，挖掘、培育、包装一批优质上市项目，加快龙头骨干企业上市步伐，支持更多企业到新三板、齐鲁股权交易中心、青岛蓝海股权交易中心挂牌，力争 3 年内有企业在科创板和深沪上市。全面推进企业家素质提升工程和企业家后备人才培养工程，引导企业家完善法人治理结构，激发和弘扬企业家精神，让企业家放心投资、安心经营、创业兴业。实施品牌河东建设提升工程，扎实推进国家标准化综合试点改革，发挥政府质量奖引领作用，全力引导企业以名品名牌增强核心竞争力。

（三）全力推进乡村振兴。全面落实产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，继续实施“十佳”创建活动，加快推进 30 个乡村振兴重点工程、100 个乡村振兴重点项目建设，积极争取省级乡村振兴重大项目库第一批入库项目，全力打造乡村振兴齐鲁样板的河东样本。

实施现代农业提质增效行动。以争创省级“新六产”示范区为引领，以国家农业科技园区为主平台，重点打造太平稻米等 4 个特色农产品优势区，扶持壮大脱水蔬菜、柳编工艺等 6 个现代农业

产业发展集群。深入推进壮大村级经济收入“百村帮扶行动”，着力破解集体收入3万元以下自然村增收问题，新增集体收入10万元以上的村20个。充分挖掘农业旅游资源，举办农民丰收节、沂州海棠市花节等节会活动，推介河东农业特色品牌。全力争创国家级农产品质量安全区和省级现代农业产业园。

实施经营主体育新行动。强力推进工商资本下乡，吸引更多社会资本助力河东“三农”发展，突出抓好田园综合体、特色小镇和旧村改造，推动田园综合体提标扩面、城镇建设提质改貌，支持奥正争创省级田园综合体，推动汤头创建全国特色小镇，加快实现镇村发展新突破。实施“21511”工程，加大农业产业化龙头企业培育力度，壮大新型农业经营主体。进一步巩固完善农村基本经营制度，全面完成农村集体产权制度改革，稳妥推进农村土地制度改革，盘活农村要素资源，激发农村活力。

实施美丽乡村提升行动。大力开展农村人居环境整治三年行动，加大农业农村面源污染治理力度，谋划城乡污水统一治理，完成改厕4000户、户户通硬化80万平方米。全力推进美丽乡村示范村创建和美丽乡村示范片区建设，美丽乡村覆盖率达到30%。深入开展乡村文明行动，深化殡葬改革，持续推进“美在农家”提档升级，力争建成村级文明实践站40处。

（四）全力激发发展活力。进一步强化改革意识、开放思维，坚持创新、改革、开放三驱并动，打造高质量发展强劲引擎。

坚持向创新要动力。全力打造临沂科教创新城，加快临沂农业科技职业学院、临沂理工职业学院开工建设，争取浙江大学现

代农业研究院、上海交大国家技术转移中心落户河东，积极对接山东大学共建临沂创新转化研究院。充分发挥中科（临沂）创新园引领作用，高标准打造八大创新创业服务平台，设立孵化投资基金，承办临沂创新创业大赛。实施高新技术企业育苗工程，全力打造1—2个具备区域辐射带动力的高新技术产业集群，力争全区高新技术企业达到30家以上。发挥企业主体作用，加快推进规模以上企业研发机构全覆盖，力争研发投入占生产总值的比重达2.5%以上。鼓励企业与大院大所深入合作，协同攻关一批核心技术，力争建设省院士工作站3家，省级企业技术中心、工程实验室、众创空间3家，市级以上创新平台15家，新签订实质性产学研合作协议20项，转化重大科技成果项目30个，技术交易登记额增长25%以上。

坚持向改革要活力。扎实开展“改革推进年”活动，围绕事关全局和长远的重大战略部署，打破传统路径依赖，推动重点领域改革不断深化。持续推进“放管服”改革，全面落实“一次办好”改革任务，巩固提升“3124”行政审批成效，推进全程网办、全程代办，打造优化环境新高地。优化机构设置和职能配置，按要求完成政府机构改革任务。进一步深化国企改革，落实法人治理结构，抓好经营管理体制、人事制度、薪酬分配制度改革，健全绩效管理体系，加快实现从管理企业向管理资本转变。深化投融资体制改革，坚持市场化运作政府基金，搭建政银企合作平台，依托区域投集团筹建财金公司、融资担保公司、基金管理公司，提升投融资能力，激发社会投资活力。按照上级要求，积极推进

开发区改革，探索实行市场化、企业化运作方式，突出经济管理职能，优化产业功能布局，增强园区内生动力。

坚持向开放要潜力。积极发展对外贸易，用好外贸进出口促进政策，支持天同食品等龙头企业建设境外营销网络，推进华太电池安哥拉跨境电商海外仓项目落地，力争外贸进出口突破 32 亿元。鼓励企业深度融入“一带一路”建设，支持奥德燃气、中洋国际贸易等境外投资企业发展，打造河东跨国企业。

（五）全力保障和改善民生。认真践行以人民为中心的发展思想，把更多财力投向民生领域，实施 55 件民生实事，打好打赢三大攻坚战，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

多维度打造“学在河东”品牌。加快推进河东基础教育三年攻坚，新建、改扩建中小学校 23 所、普惠性幼儿园 10 所，力争三年新建改扩建学校、幼儿园 89 所。继续加大名校进东城力度，加快临沂第三十五中学东校区建设，加快北大培文等省外名校的引进。争创全国义务教育优质均衡发展区，让更多的孩子享受优质教育资源。

多渠道构建“健康河东”体系。以建设医养结合示范先行区为引领，启动建设市人民医院东城医院，加快康美药业山东运营中心和微医区域健康服务中心投入运营，促进优质医疗资源集聚，争创省级健康促进示范区。推进基层医院病房楼、门诊楼改造提升和医疗设备更新，提升基层医疗服务水平。继续深化医药卫生体制改革，加快建立分级诊疗制度。创建省级食品安全城市，确保群众饮食用药安全。加快公共体育健身场所建设，完善布局

城区健身廊道，筹办全民健身运动会，提高人民健康水平。

多层次织密“有爱河东”网络。深入实施打赢脱贫攻坚三年行动，重点在脱贫质量和贫困村提升上下功夫，强化常态长效，完善保障性扶贫措施，全面巩固脱贫成果。把稳就业摆在突出位置，促进高校毕业生、农民工等重点群体就业创业。加快完善养老护理体系，打造高标准中心护理院，加快示范性社区养老服务中心建设，力争将不能自理农村特困人员集中供养率提高到40%以上。分类提高残疾人补贴标准。落实好退役军人及其他优抚对象政策待遇，保障军人军属合法权益。继续做好青海省海晏县、重庆市城口县对口支援与协作。

多方位提升“平安河东”指数。全面落实属地管理、行业监管、企业主体“三项责任”和安全生产事故刑事调查、停产整顿、联合惩戒“三项制度”，持续推进双重预防体系建设，深化分行业集中整治和安全生产领域打非行动，确保全区安全生产形势持续稳定。实施“金安工程”，严厉打击各类非法集资活动，防范化解金融风险。全力维护社会稳定，积极化解信访积案，纵深推进扫黑除恶专项斗争，持续建设平安河东。健全应急管理体制机制，完善防灾减灾救灾体系，提高应急救援能力，守护人民群众生命财产安全。

多领域增强“宜居河东”优势。大力实施污染防治攻坚行动，以“四减四增”为抓手，打好蓝天、碧水保卫战等8场战役，做好环保督察问题整改，全力配合做好第二轮中央生态环保督察和省环保督察“回头看”，确保空气质量持续改善，力争区控河流

断面水质达标率 80%以上，让群众看到更多的蓝天碧水。聚力落实农村饮水安全两年集中攻坚行动，完成 7 个镇街 343 个农村饮水安全户户通工程，全面实现城乡供水一体化，让河东人民全部喝上“放心水”。加快公共文化阵地建设，启用区综合档案馆，启动区图书馆、博物馆新馆、文体中心建设，改造提升村级综合文化服务中心 30 个，构建现代公共文化服务体系。

三、政府自身建设

各位代表，加快河东高质量发展，全面完成今年的政府工作任务，要求我们认真贯彻落实新时代党的建设总要求，不断提高政治站位，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，全力建设为民、务实、担当、法治、廉洁的人民满意政府。

旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，把坚定“两个维护”作为党的政治建设首要任务，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想落实落地。严格落实意识形态工作责任制，唱响主旋律，筑牢主阵地。坚持标本兼治，严格落实上级巡视巡察、督察、审计整改工作，坚决防止问题反弹回潮。

依法行政履职尽责。以争创全省法治政府示范区为目标，把政府活动全部纳入法治轨道。坚持依法决策、科学决策和民主决策，完善重大事项公众参与、专家论证、合法性审查、集体讨论决定

等制度。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、纪检监察监督和社会舆论监督。坚持重大决策出台前向人大报告、向政协通报制度，提高建议、提案办理质量和实效。推进政务服务、公共服务、社会治理等领域的数字化转型，加快建设数字政府。实施“诚信河东”工程，营造诚实守信的良好环境。依法依规全面做好第四次经济普查工作。

勇于担当破难题。面对改革发展稳定的艰巨任务，进一步解放思想，大兴学习之风，增强“八种本领”，提高推动工作的专业素养，涵养干部担当作为的底气和勇气。面对矛盾、困难和挑战，不犹豫、不动摇、不退缩，敢于迎难而上，挺身而出，把问题各个击破、逐一破解。建立健全正向激励、容错纠错机制，鼓励干事创业、创先争优，旗帜鲜明为担当者撑腰、为干事者鼓劲。

真抓实干促落实。扎实开展“工作落实年”活动，发扬求真务实精神，坚决反对形式主义、官僚主义，制止一切形象工程、政绩工程，把功夫下到出实招、办实事、求实效上。持续强化“一线工作法”，改进调查研究方式，坚持一半以上时间工作在一线、调研在一线，把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“计程表”。强化督查考核，加大治庸问责力度，着力解决管人“宽松软”和管事“粗疏漏”的问题，推动工作有力有序落实。

严格纪律肃政风。坚决落实政府系统全面从严治党主体责任，以永远在路上的执着和韧劲，全面加强政府廉政建设。深入开展违反中央八项规定及其实施细则精神问题治理专项行动，严格落实精文减会要求，年内召开会议、制发文件、简报数量分别

压减三分之一以上，基层上报材料报表压减 50%以上。牢固树立过紧日子的思想，从严安排一般性支出，勤俭办一切事业。深入开展营商环境突出问题治理专项行动，重点开展干部作风、政务服务、政商交往等方面突出问题的专项整治，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态。

各位代表，幸福靠奋斗，河东再出发！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，改革创新，狠抓落实，奋力突破，加快建设新时代大美新临沂美丽河东区，以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼！